



Centro de Estudios sobre
Problemas Públicos A.C.
México

El padrón biométrico de Bolivia

La danza de las cifras

Fernando Bazúa
26 de noviembre de 2009

Ley 4021

Régimen Electoral Transitorio

- ❑ El Art.3 inciso b) señala que todas las actuaciones son públicas, garantizando el acceso irrestricto del público ciudadano.
 - ❑ El Art.19 en el Parágrafo III, señala que el Nuevo Padrón debe ser formulado en un registro biométrico que debe aplicarse a **la totalidad de las personas habilitadas para votar**. El registro biométrico **comprende huellas dactilares, fotografía digital y firma**.
 - ❑ El Art.21 Parágrafo II inciso c) indica que para **cada partida computarizada** se registrarán como **mínimo** los siguientes datos: apellidos y nombres, estado civil, sexo, ocupación, lugar y fecha de nacimiento, domicilio, número de cédula de identidad, de Registro Único Nacional o de Libreta de Servicio Militar, y registro digital de las huellas dactilares y fotografía.
-

Ley 4021

Régimen Electoral Transitorio

- El Art. 23 señala principalmente que **los partidos políticos, agrupaciones ciudadanas, pueblos indígenas y alianzas con personalidad jurídica vigente**, para fines electorales, **podrán acceder al Padrón Electoral de manera directa, así como participar en la realización de auditorías que garanticen la transparencia** de los procesos electorales. **El Organismo Electoral facilitará** a los partidos políticos, agrupaciones ciudadanas, pueblos indígenas y alianzas la habilitación de terminales y **la entrega de copias del Padrón Electoral, en medios informáticos con el sólo propósito que puedan acceder a la información con fines electorales exclusivamente.**
-

Ley 4021

Régimen Electoral Transitorio

-
- El Art.24 establece que la **Corte Nacional Electoral (CNE) deberá obligatoriamente hacer una verificación de la veracidad de los datos proporcionados para el empadronamiento**, y que, a su vez, **al momento del registro, el ciudadano presentará su Cédula de Identidad, RUN o Libreta de Servicio Militar como documentos válidos para la inscripción.**
-

Sistema de Carnetización Gratuito

- LT de fecha 26/04/08 (Relanzan Programa de Carnetización), señala que en las primeras dos fases de carnetización entre marzo de 2006 y diciembre de 2007 se carnetizaron 353,000 personas y que la proyección para el 2008 era de 600,000 personas, haciendo que para la conclusión del programa en el 2009 **se pudiera contar con algo más de UN MILLON DOSCIENTAS MIL PERSONAS (1.2MM)**
-

Sistema de Carnetización Gratuito

- DC de fecha 13 de abril de 2007 (Militantes del MAS realizan registro de identificación de ciudadanos). El Director del Proyecto, Percy Paredes, señaló que **50% de los transcriptores del proyecto tenían filiación con el MAS** y que, conforme al Decreto Supremo 28626, su despacho es dependiente del Ministerio de Gobierno. Por su parte, el **Viceministro Gamarra señaló** que el proceso terminaría en 45 días y que **luego se procedería con el registro biométrico de las cédulas**, es decir a copiar las huellas dactilares al sistema.
-

Sistema de Carnetización Gratuito

- ED de fecha 16 de abril de 2007 (El Plan Nacional de Carnetización ahora ingresará a los colegios). Esta nota señala que **la carnetización ingresó a los colegios con 85 grupos móviles, compuestos por un policía y un civil**, y que este personal trabaja **equipado con el APARATO BIOMETRICO**, que servirá para identificar a las personas por su huella digital, con datos ingresados a una base de datos, de acuerdo a Salomón Vargas, director departamental de Educación en Santa Cruz.
-

Sistema de Carnetización Gratuito

- LP de fecha *27 de febrero de 2009* (La UE observa "carnetización" de Evo y postula a la Corte). Dentro de las **recomendaciones realizadas por la Unión Europea (UE) en el informe final** sobre el Referéndum de Enero de 2009, **sugirió que la CNE fuera el organismo responsable de los Documentos de Identidad, puesto que la "carnetización gratuita" carecía de transparencia** debido al procedimiento de recolección de datos y el método de consolidación de los mismos. El mismo artículo señala que **el gobierno usó los datos del Registro Civil a cargo de la CNE, para la producción rápida de CI's y que ante la falta de documentos se recurrió a la presentación de dos testigos**
-

Sistema de Carnetización Gratuito

- LR de fecha 8 de julio de 2008 (Otorgan Carnets en una Casa de Campaña del MAS). En este artículo se denuncia que en la ciudad de Cochabamba, **en una casa de campaña del MAS se otorgaban CI's gratuitos**. El Director General del Programa, en esta ciudad Miguel Albarracin, señaló que ello era normal.
-

Participación de SMARTMATIC en la elaboración del Padrón Biométrico

- ED de fecha *10 de mayo de 2009* (La CNE invita a 34 empresas para nuevo padrón biométrico). **De acuerdo a los requisitos de la CNE se trataba del Registro de la información biométrica y demográfica de ciudadanos en todo el país para un padrón de 3.5MM más la tasa de crecimiento de 4.5%.** La empresa debería contar con 3,000 equipos de los cuales 1,700 serían fijos y 1,300 móviles, **con una capacidad para realizar 60,000 registros diarios.** Entre las empresas que se presentan para ser adjudicadas se encuentra la archiconocida empresa venezolana SMARTMATIC CORPORATION, *a la que NO se le adjudicó.*
 - LR de fecha *24 de noviembre de 2009* (Empresa Venezolana participó en la elaboración del padrón) **El presidente de la CNE confirmó que, sin embargo, la famosa empresa venezolana SMARTMATIC sí participó en la elaboración del biométrico.**
-

Evolución del Padrón Biométrico

La danza de las cifras

- ❑ LR de fecha *7 de septiembre de 2009* (**Morales pide llegar a 5 millones de personas inscritas**). El Presidente Morales felicita por haberse inscrito a más de 2MM, y señala que de acuerdo al INE **se debería llegar a 5MM de inscritos**.
- ❑ LR de fecha *10 de septiembre de 2009* (El biométrico registró a más de 2.5 millones de bolivianos). Antonio Costas señala que hasta **el 09 de septiembre habían 2,525,528 de empadronados. Sólo la mitad de la meta del Presidente Morales**.
- ❑ LR de fecha *11 de septiembre de 2009* (CNE logra **74% de avance** en el registro biométrico). El director nacional del biométrico, Luis Pereira, señaló que al 9 de septiembre habían **2,616,846 empadronados (91,318 más de lo que dijo Costas ¡el día anterior!) y que la CNE, basada en proyecciones, esperaba 3,517,266 personas como total del Padrón Biométrico**.

Evolución del Padrón Biométrico

La danza de las cifras

- LR de fecha 22 de septiembre de 2009 (CNE pasa barrera inicial y apunta a los 4 millones). La nota señala que la CNE indicó que, hasta el domingo 20 de septiembre se habían registrado un total de 3,568,906 personas.

A una velocidad ultrasónica, entre el 9/09/09 y el 20/09/09 el total de empadronados pasó de 2,616,846 a 3,568,906 personas. Esto es, en sólo 11 días, el padrón creció ¡en 1,043,378 registros!

Y rebasó en 51,640 registros su total esperado el 11/09/09, sólo 9 días antes. Pero se aproximó a la meta del Presidente Morales, expresada el 7/09/09, sólo dos días antes del inicio del espectacular crecimiento del padrón.

- LR de fecha 12 de octubre de 2009 (El registro biométrico rompe récord). Luis Pereira, director del Padrón Biométrico de la CNE, señala que habían ya 4,561,300 inscritos, incluyendo ciudadanos en el exterior.

A velocidad similar, del 20/09/09 al 12/10/09 el total de empadronados pasó de 3,568,906 a 4,561,300 personas. Esto es, en sólo tres semanas, el padrón creció ¡en 992,394 registros!

Y rebasó en 1'044,034 registros su total esperado el 11/09/09, un mes antes. Pero se acercó más a la meta del Presidente Morales.

Evolución del Padrón Biométrico

La danza de las cifras

- ED de fecha *15 de octubre de 2009* (CNE espera cerrar Padrón Biométrico con más de 4.7 millones de inscritos). Antonio Costas señala que de acuerdo a los datos del día, antes del cierre, ya existían **4,829,938 de inscritos en total**. Además señala que el 04 de Septiembre se inició la depuración de datos, y que a la fecha habían superado 1.7MM de ciudadanos procesados.

Acelerando el paso, solo tres días después del 12/10/09, el padrón creció ¡en 268,638 registros!, al pasar de 4,561,300 a 4,829,938 empadronados. ¡89,546 diarios! Y rebasó en 1,312,672 su total esperado el 11/09/09. Pero casi llegó a la meta del Presidente Morales.

Este crecimiento espectacular del padrón fue acompañado, desde el 4/09/09, por el proceso de depuración, que el 15/10/09, según Costas, ya llevaba 1.7MM ciudadanos procesados.

Evolución del Padrón Biométrico

La danza de las cifras

- LR de fecha *16 de octubre de 2009* (La gente hace historia con un padrón de 4,8 millones) La nota señala que de acuerdo al último reporte dado a conocer por la CNE la noche del 15 de octubre, último día de inscripción, había **4,883,379 inscritos** en el padrón.

*Continuando con las sorpresas, el padrón creció en **53,441 registros más...ien las últimas horas del 15 de octubre!***

*Y casi alcanzó la meta de 5 millones del Presidente Morales agregando la fantástica cantidad de **2,266,533 registros** a los **2,616,846** que tenía el padrón biométrico el 9 de septiembre, sólo **36 días** antes.*

*Rebasando, además, en **1,366,113 registros** los **3,517,266** registros totales que la CNE, el 9 de septiembre, notificó que terminaría alcanzando el padrón.*

Evolución del Padrón Biométrico

La danza de las cifras

- LR de fecha *23 de octubre de 2009* (El biométrico cierra con 5,088,924 empadronados) En esta nota, el periódico señala que la CNE informó que el recuento del registro biométrico concluyó el 22 de octubre con **5,088,924 empadronados** tanto en el país como en el exterior.
- *Las sorpresas no terminaron al cerrar el padrón: como faltaban unos cuantos cientos de miles para llegar a la meta de 5 millones del Presidente Morales, una semana después aparecieron 205,545 registros más para “inflar” los 4,883,379 del 16/10/09 y llegar a los 5,088,924 del 22/10/09. Estos 205,545 registros más, es preciso enfatizar, se agregaron después de que se cerró el padrón el 15 de octubre de 2009.*

Gracias a este espectacular crecimiento del padrón, se alcanzó finalmente la meta del Presidente Morales del 7 de septiembre. De los 2,616,846 empadronados del 9 de septiembre, se pasó a los 5,088,924 del 22 de octubre: 2,472,078 empadronados más. Un crecimiento de 94% ¡en tan sólo 6 semanas!

Rebasando en 1,571,658 personas los 3,517,266 de empadronados que la CNE estimó el 11 de septiembre tendría en total el padrón.

Evolución del Padrón Biométrico

La danza de las cifras

- ED de fecha *24 de noviembre de 2009* (El CNE entrega un padrón que puede ser cambiado). La nota señala que el día anterior la CNE entregó los datos **depurados** del padrón biométrico, con un total de **5,138,538 ciudadanos habilitados para votar, cifra que podría disminuir porque existen 400,671 personas "observadas"**, dado que los documentos que estas personas presentaron no cuentan con respaldo en las oficinas de Registro Civil.

Pero el padrón, como si tuviera vida propia, sigue creciendo aún con la "depuración" a la que lo ha sometido la CNE en el último mes: de los 5,088,924 empadronados al 22 de octubre pasó a 5,138,538 el 23 de noviembre. ¡La "depuración", en vez de disminuir, hizo crecer el padrón en 49,614 registros más! ¿UNA "DEPURACIÓN" EXPANSIVA?

Con este nuevo crecimiento más que sorprendente, el padrón tiene 1,621,272 personas más que los 3,517,266 que el 11 de septiembre la CNE estimó tendría en total.

Cálculos del Padrón Biométrico

- ***En los 26 días hábiles entre el 9 de septiembre y el 15 de octubre (fecha de cierre), la CNE empadronó a 2,472,078 personas.***

En promedio, empadronó a poco más de 95,000 personas diarias.

Pero los equipos de la CNE tienen capacidad para procesar sólo 60,000 registros diarios.

La pregunta obligada: ¿es posible que la CNE, forzando sus equipos a más del 150% de su capacidad y ayudada por la famosa venezolana Smarmatic, haya empadronado a tantos en tan poco tiempo?

Conclusión

*SI LA CNE REALIZÓ TAN FANTÁSTICO ESFUERZO PARA CUMPLIR LA META DE EMPADRONAMIENTO DEL PRESIDENTE MORALES, **CON LA INVALUABLE AYUDA DE LA FAMOSA VENEZOLANA SMARMATIC,** SÓLO CABE UNA PREGUNTA:*

¿CUÁL SERÁ LA META DE VOTACIÓN QUE DESEA OBTENER EL PRESIDENTE MORALES EL PRÓXIMO 6 DE DICIEMBRE?

PERIODICOS QUE SE USARON

□ LT → Los Tiempos

□ LP → La Prensa

□ DC → Diariocrítico

□ ED → El Deber

□ LR → La Razón

□ ED → El Día
