

25 de octubre de 2013

N° 217

El problema del empleo en Bolivia

El empleo es sin lugar a dudas uno de los principales problemas que preocupa a los individuos y a las familias. El acceso a una fuente laboral con productividad y remuneración adecuada para el conjunto de la población es la forma más efectiva y permanente de combatir la extrema pobreza que afecta a una parte importante de la población boliviana.

En la última década la situación del empleo ha tenido un comportamiento cíclico. En la primera mitad de la década de los 2000 el país estaba atravesando por una crisis económica y la tasa de desempleo a nivel nacional aumentó de 4.8 por ciento de la PEA en 1999 a 5.4 por ciento de la PEA en 2005. Durante ese periodo la PEA se incrementó en 700 mil personas y los empleos creados fueron de 619.3 mil, por lo que el número de desocupados subió en 80.7 mil personas.

En la segunda mitad de la década el país se benefició de la bonanza de las materias primas y la tasa de desempleo cayó de 5.4 por ciento en 2005 a 2.7 por ciento en 2011. Durante el periodo 2006-2011 la PEA aumentó en 720.4 mil personas y durante este periodo se crearon 823.5 mil empleos, por lo que el número de desocupados cayó en 103.1 mil personas.

CUADRO 1 PRINCIPALES DATOS DE EMPLEO E INVERSIÓN AÑOS 1999, 2005 Y 2011						
EMPLEO	Valor			Variación absoluta		
	1999	2005	2011	2000-2005	2006-2011	
PEA (miles de personas)	3,802.4	4,502.4	5,222.7	700.0	720.4	
Población Ocupada	3,637.9	4,257.2	5,080.6	619.3	823.5	
Población Desocupada	164.5	245.2	142.1	80.7	(103.1)	
Tasa de desocupación (% PEA)	4.8	5.4	2.7			
INVERSIÓN						
Inversión Bruta (millones US\$ de 2012)				14,778.0	21,525.0	
Inversión Bruta (% PIB)				14.1	15.7	
Inversión/empleos creados (US\$ de 2012)				23,863.0	26,139.0	

FUENTE: elaboración propia en base a datos del Instituto Nacional de Estadística.

Existe una estrecha relación entre la tasa de inversión y la generación de empleos. Durante el periodo 2000-2005 la tasa de inversión fue de 14.1 por ciento del PIB, invirtiéndose durante este periodo un monto total de US\$ 14,778 millones en valores constantes de 2012. Es decir, la inversión promedio por fuente de empleo creada fue de US\$ 23,863. Durante el periodo 2006-2011 la tasa de inversión subió a 15.7 por ciento del PIB en promedio y la inversión bruta durante este periodo llegó a US\$ 21,525 millones en valores constantes de 2012. Es decir, la relación inversión

bruta-empleo subió a US\$ 26,139 en promedio. Este aumento se debió a que, con la caída en la tasa de desempleo, el mercado laboral se volvió más estrecho, lo que hizo que la economía se volviera un poco más intensiva en capital.

Si bien el problema del empleo se ha vuelto menos apremiante en los últimos años, aún persiste el problema que una abrumadora mayoría de personas trabajan en empleos de baja productividad en el sector informal. De acuerdo a la información de las encuestas de hogares del INE, en 2011 3.5 millones de personas (70 por ciento de la población ocupada a nivel nacional) se encontraban trabajando en empresas semi-empresariales, familiares y en empleos domésticos. Aunque este porcentaje ha ido disminuyendo en la última década, de 78.5 por ciento de la PO en 1999 y 74.8 por ciento de la PEA en 2005, existe aún una elevada incidencia de este sector en el empleo a nivel nacional.

CUADRO 2 DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO AÑOS 1999, 2005 Y 2011						
CATEGORÍA	Valor (Miles de personas)			Participación (Porcentaje)		
	1999	2005	2011	1999	2005	2011
Estatál	248.3	313.0	487.9	6.8	7.4	9.6
Empresarial	535.0	760.4	1,021.3	14.7	17.9	20.2
Semiempresarial	386.1	526.8	661.6	10.6	12.4	13.1
Familiar	2,399.7	2,552.5	2,782.3	66.0	60.0	55.0
Doméstico	68.5	104.5	105.5	1.9	2.5	2.1
Total empleo	3,637.6	4,257.2	5,058.7	100.0	100.0	100.0

FUENTE: elaboración propia en base a datos del Instituto Nacional de Estadística.

Si bien el sector informal representa una opción de empleo e ingresos para muchas personas, la existencia de informalidad tiene un efecto distorsionador en la economía, ya que hace que todo el peso impositivo caiga solamente sobre las empresas constituidas formalmente, las cuales tienen que competir en condiciones desventajosas con las empresas informales. Según el reporte sobre el estado del clima de negocios (Doing Business) de Banco Mundial, la existencia de empresas informales tiene un costo para la economía, ya que éstas típicamente crecen en forma más lenta, tienen menor acceso a crédito y emplean un menor número de trabajadores en comparación con las empresas del sector formal. Los trabajadores informales además no tienen la cobertura de la

seguridad social ni de las leyes laborales y en general no pagan impuestos.

Es evidente que será necesario incrementar sustancialmente la tasa de inversión para generar los empleos que la economía necesita. Aproximadamente 140 mil nuevas personas ingresan a la población económicamente activa, por lo que se espera que en los próximos 5 años será necesario crear alrededor de 700 mil nuevos empleos. Potencialmente, la economía necesitará incrementar aún más la tasa de inversión si se desea simultáneamente emplear a la población desocupada, generar empleos para los nuevos entrantes al mercado laboral en los próximos años, reducir el empleo informal y alcanzar incrementos en la productividad laboral, para lo que será necesario aumentar la dotación de capital por trabajador.

Para incrementar la tasa de inversión en el país es necesario crear las condiciones para que ésta se materialice, lo cual pasa por generar una cantidad de condiciones indispensables: mantener la estabilidad macroeconómica, garantizar la seguridad jurídica, facilitar el acceso a mercados para los productores nacionales perfeccionando los acuerdos comerciales, reducir los trámites para la apertura de nuevas empresas y negocios, mejorar la infraestructura del país, capacitar a la mano de obra nacional, etc.

De acuerdo al Índice de Competitividad Global publicado por el Foro Económico Mundial para el periodo 2013-2014, Bolivia se encuentra en la posición 98 de 148 países en términos de desarrollo competitivo, situándose aún más abajo en áreas claves como la

infraestructura (111), instituciones (105), acceso a servicios básicos de salud y educación (108), educación superior y capacitación (93), eficiencia de los mercados de bienes (138) y laboral (131), y desarrollo del mercado financiero (120). Bolivia tiene una mejor puntuación en lo referido a la estabilidad macroeconómica (28), que es el único factor que mejora la posición general de competitividad del país.

De acuerdo al Índice de "Doing Business" del Banco Mundial para 2013, que mide la idoneidad del entorno institucional de los países para emprender negocios, Bolivia se encuentra en el puesto 155 de 185 países. El país se encuentra en una posición muy desventajosa en casi todos los factores que componen este índice, como ser: trámites para empezar un negocio (174), obtener un permiso de construcción (114), obtener electricidad (126), registro de propiedad (139), obtener crédito (129), protección de la inversión (139), pago de impuestos (180), comercio a través de las fronteras (125), cumplimiento de contratos (136) y resolución de insolvencias (68).

Es importante mejorar los factores que determinan la competitividad y el clima de negocios del país, que son los factores que consideran los potenciales inversionistas cuando toman sus decisiones para invertir en un determinado país. Solamente a través de inversiones que incrementen la transferencia e tecnología y mejoren la productividad laboral se podrá reducir la informalidad y crear empleos de calidad en el país que permitan mejorar el nivel de vida de la población y erradicar la pobreza.

INDICADORES ECONÓMICOS

	2012 Al 18 de Octubre	2013 Al 18 de Septiembre	2013 Al 18 de Octubre	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
TIPOS DE CAMBIO					
BS / US\$	6.96	6.96	6.96	0.00	0.00
Bs / Euro	9.00	9.16	9.38	4.22	2.37
Peso / US\$ (CHILE)	472.19	502.44*	493.36	4.48	(1.81)
Nuevo Sol / US\$ (PERÚ)	2.57	2.78	2.77	7.45	(0.49)
Peso / US\$ (ARGENTINA)	4.73	5.75	5.85	23.65	1.79
Real / US\$ (BRASIL)	2.03	2.25	2.16	6.51	(3.88)
COTIZACIONES INTERNACIONALES					
Dow Jones (INDU)	13,548.94	15,676.94	15,399.65	13.66	(1.77)
Euro / US\$	0.76	0.75	0.73	(4.05)	(2.31)
PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS					
Petróleo (WTI, US\$/bl)	92.00	108.23	100.87	9.64	(6.80)
Soya (US\$ /TM)	463.80	425.80	410.10	(11.58)	(3.69)
Oro (US\$ /O.T.)	1,748.00	1,299.75	1,317.00	(24.66)	1.33
Plata (US\$ /O.T.)	32.99	21.47	21.87	(33.71)	1.86
Estaño (US\$ /L.F.)	9.87	10.40	10.32	4.62	(0.76)
Zinc (US\$ /L.F.)	0.86	0.83	0.87	0.71	4.49

* Dato correspondiente al 17 de septiembre del año indicado.

INDICADORES MONETARIOS (MM US\$)

	2012 Al 18 de Octubre	2013 Al 18 de Septiembre	2013 Al 18 de Octubre	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
Reservas Internacionales Netas	13,566.4	14,513.3	14,856.6	9.5	2.4
Transferencias del exterior al Sistema Financiero ⁽¹⁾	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Transferencias del Sistema Financiero al exterior ⁽¹⁾	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Emisión Monetaria (MM Bs.)	29,710.5	32,480.8	32,785.5	10.3	0.9
Omas (Netas)	2,685.7	2,697.1	2,838.3	5.7	5.2
Depósitos bancarios	9,858.9	11,633.0	11,908.0	20.8	2.4
Carta bancaria	7,830.3	9,378.5	9,486.5	21.2	1.2
Deuda interna consolidada (SPNF y BCB)	4,966.2	4,869.1	4,983.3	0.3	2.3

Fuente: Banco Central de Bolivia, Ministerio de Minería y Metalurgia, Bancos Centrales de Latinoamérica.

1 A través del Banco Central de Bolivia.

n.a. = no se aplica; n.d. = no disponible.



@fmilenio



facebook.com/fundacion.milenio