

23 de noviembre de 2012

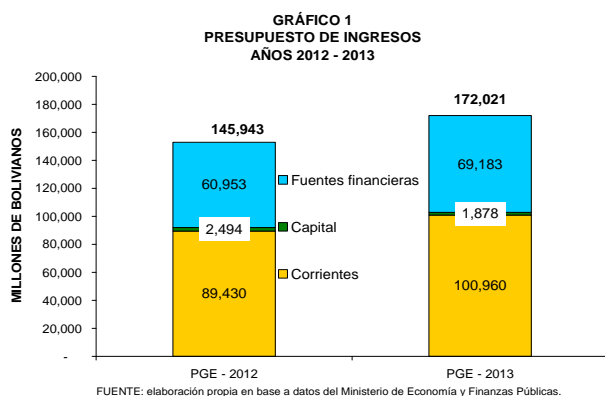
Presupuesto General del Estado 2013: Algunos aspectos

N° 173

El proyecto de Ley Financial 2013, rápidamente aprobado por la Cámara de Diputados, dos meses antes de la finalización del año fiscal 2012, tiene por objeto aprobar el Presupuesto General del Estado (PGE) del sector público para la gestión fiscal 2013, además de aprobar algunas disposiciones específicas para la administración de las finanzas públicas. Los aspectos relevantes se analizan a continuación.

Ingresos

El crecimiento del PIB en los últimos años de la economía boliviana, explicada en un 71 por ciento por el incremento del consumo interno de las familias, gracias a las remesas y el gasto en consumo de la población, dedicada al comercio informal (65 por ciento), ha generado un aumento en las recaudaciones dentro de cada una de las actividades económicas del País. Si adicionamos a este hecho la coyuntura favorable de precios internacionales de las materias primas, alimentos, repunte de las manufacturas y los saldos de bancos de las instituciones públicas de la gestión 2012, se explica el presupuesto de ingresos de 2013 mayor respecto a 2012. Los ingresos proyectados para 2013 son de Bs. 172,021 millones, mayores en un 18 por ciento respecto a los programados para 2012 de Bs. 145,943 millones (ver gráfico 1).



Al igual que en el PGE 2012, se estima que el PIB tendrá un crecimiento de 5.5 por ciento, alcanzando los US\$ 28,704 millones, sin tomar en cuenta el escenario internacional de incertidumbre de la economía mundial.

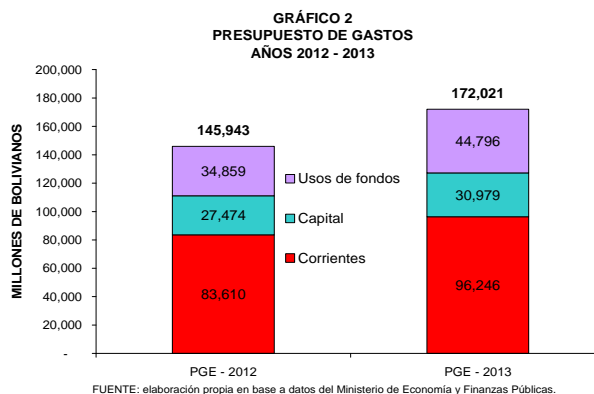
Los ingresos corrientes presupuestados crecen un 13 por ciento para 2013, pasando de Bs. 89.430 en 2012 a Bs.100.960 millones. Llama la atención el incremento en los ingresos de operación de las empresas públicas estratégicas en un 20 por ciento, debido a que tienen que

recurrir a los recursos del Tesoro General del Estado para que no dejen de funcionar.

Por otro lado, como es de costumbre, se proyecta un aumento de los ingresos tributarios en 24 por ciento para el 2013, que se justifica por el crecimiento de las recaudaciones en papeles (notas de crédito fiscal), que no son coparticipables con las entidades territoriales autónomas como las universidades y municipios, y reduce los recursos de transferencias en efectivo para éstas instituciones.

Los ingresos de capital disminuyeron en 25 por ciento, de Bs. 2,494 millones programados en 2012 a Bs. 1,878 millones el 2013, lo que significa que los ingresos para inversiones se reducirán la próxima gestión, en especial las donaciones. Por octavo año consecutivo se incrementan las fuentes financieras que crecen en su proyección en 13 por ciento, alcanzando un total de Bs. 69,183 millones, pero que ya se conocen que son operaciones contables de ajuste para registro bajo la línea, por incrementos de los saldos de caja y bancos de las entidades territoriales autónomas por la burocracia estatal y la falta de ejecución de recursos, que incrementan el PGE para argumentar el crecimiento del presupuesto de la administración central.

Con relación al presupuesto de gastos, se observa un crecimiento de los gastos corrientes en 15 por ciento, pasando de Bs. 83,610 el 2012 a Bs. 96,246 millones en 2013, este gasto es inflexible y genera un déficit fiscal proyectado de 4.6 por ciento, equivalente a US\$ 1,320 millones, para el Sector Público No Financiero (ver gráfico 2).



Se proyecta un incremento en el grupo “sueldos y salarios” de 16 por ciento; los bienes y servicios en 35 por ciento, lo cual se pretende alcanzar en el PGE 2013

un record histórico de estos gastos de Bs. 52,639 millones. Estos gastos corrientes no parecen ser sostenibles en el tiempo ya que los ingresos corrientes crecen solamente 13 por ciento y el gasto corriente aumentaba 15 por ciento.

Los gastos de capital tienen un incremento programado de 13 por ciento, pasando de Bs. 27,474 millones a Bs. 30,979 millones, los cuales permiten proyectar una inversión pública de US\$ 3,807 millones para el 2013.

Otras operaciones de registro contable bajo la línea son los usos de fondos que tienen un incremento de 29 por ciento, pasando de Bs. 34,859 millones el 2012 a Bs. 44,796 millones el 2013, equivalente al 26 por ciento del total del PGE 2013. Este registro solamente es contable porque no se identifican los gastos que se realizarán y solamente es un proceso de "ajuste" del PGE para equilibrar con los altos saldos de caja y bancos de las entidades territoriales autónomas y que la administración central no deja gastar.

La variable de ajuste para la administración central dentro del Presupuesto General del Estado es la inversión pública, ya que en los últimos 5 años (desde el 2009) se proyectan inversiones superiores a los US\$ 2,000 millones, en los diferentes sectores (productivos, infraestructura, sociales y multisectoriales) y por la restricción de utilización de los recursos económicos y la capacidad de absorción de las empresas, no se pueden llegar a ejecutar las inversiones públicas en su totalidad (ver gráfico 3).

En la gestión 2011 la inversión pública ejecutada sobrepasó por primera vez la barrera de los US\$ 2,000 millones, sin embargo en la programación del PGE 2011 fue de US\$ 2,428 millones, es decir que se llegó a ejecutar el 89 por ciento.

Para la gestión 2012 la programación de la inversión pública vigente es de US\$ 3,468 millones, que a septiembre de la gestión 2011 solamente ha llegado a ejecutar US\$ 1,561 millones, es decir el 45 por ciento del monto programado. Tomando en cuenta el comportamiento de ejecución presupuestaria de la inversión pública, falta de absorción de la economía y ser la variable de ajuste de la administración central, la ejecución presupuestaria de la inversión pública estará bordeando los US\$ 2,500 millones.

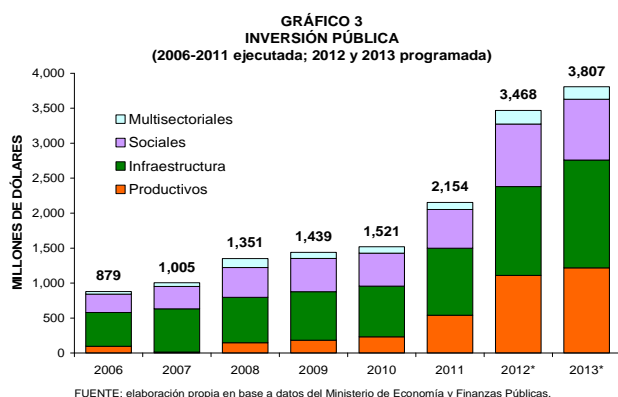
En el PGE 2013, nuevamente se ha elaborado un presupuesto de inversión pública alto de US\$ 3,807 millones, incrementando en un 9.8 por ciento, respecto a la programación del PGE 2012. La inversión pública 2013 se pretende ejecutar con el 77 por ciento con recursos propios y solamente el 23 por ciento con recursos externos.

Conclusiones

Se programa un presupuesto para el 2013 inflado con recursos de saldos de caja y bancos de gestiones pasadas que la administración central impide gastar.

El crecimiento estimado del PIB de 5.5 por ciento no toma en cuenta el escenario internacional actual de difícil crecimiento o recesión.

Por cuarto año consecutivo están garantizados los pagos de los Bonos Juancito Pinto, Renta Dignidad y Juana Azurduy, ya que estos gastos alcanzan solamente Bs. 2,555 millones, equivalente a 1.5 por ciento del total del PGE 2013, además que son financiados con utilidades de Empresas Públicas Estratégicas, recursos de IDH de municipios, gobernaciones, fondo indígena; y recursos de la cooperación internacional.



INDICADORES ECONÓMICOS	2011		2012		Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
	Al 16 de Noviembre	Al 16 de Octubre	Al 16 de Noviembre	Al 16 de Octubre		
TIPOS DE CAMBIO						
BS / US\$	6.96	6.96	6.96	6.96	0.00	0.00
Bs / Euro	9.29	8.89	8.76	8.76	(5.70)	(1.42)
Peso /US\$ (CHILE)	506.99	472.95	483.94	483.94	(4.55)	2.32
Nuevo Sol /US\$ (PERÚ)	2.70	2.58	2.60	2.60	(3.86)	0.66
Peso /US\$(ARGENTINA)	4.26	4.73	4.80	4.80	12.64	1.45
Real /US\$(BRASIL)	1.78	2.04	2.07	2.07	16.54	1.77
COTIZACIONES INTERNACIONALES						
Dow Jones (INDU)	11,905.59	13,551.78	12,588.31	12,588.31	5.73	(7.11)
Euro / US\$	0.74	0.77	0.78	0.78	6.04	1.44
PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS						
Petróleo (WTI, US\$/bl)	102.59	92.07	86.62	86.62	(15.57)	(5.92)
Soya (US\$ /TM)	298.40	452.80	424.60	424.60	42.29	(6.23)
Oro (US\$ /O.T.)	1,773.00	1,737.50	1,710.00	1,710.00	(3.55)	(1.58)
Plata (US\$ /O.T.)	34.45	32.80	32.27	32.27	(6.33)	(1.62)
Etaño (US\$ /L.F.)	9.68	9.71	9.30	9.30	(3.98)	(4.21)
Zinc (US\$ /L.F.)	0.87	0.85	0.86	0.86	(0.83)	1.13

INDICADORES MONETARIOS (MM US\$)	2011		2012		Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
	Al 16 de Noviembre	Al 16 de Octubre	Al 16 de Noviembre	Al 16 de Octubre		
Reservas Internacionales Netas	12,154.1	13,528.3	13,930.6	13,930.6	14.6	3.0
Transferencias del exterior al Sistema Financiero ⁽¹⁾	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Transferencias del Sistema Financiero al exterior ⁽¹⁾	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Emisión Monetaria (MM Bs.)	26,540.4	29,788.8	30,064.7	30,064.7	13.3	0.9
Omas (Netas)	2,635.9	2,685.7	2,590.9	2,590.9	(1.7)	(3.5)
Depósitos bancarios	8,428.2	9,839.6	10,059.4	10,059.4	19.4	2.2
Cartera bancaria	6,684.7	7,825.8	7,957.4	7,957.4	19.0	1.7
Deuda interna consolidada (SPNF y BCB)	4,992.2	4,966.2	4,867.1	4,867.1	(2.5)	(2.0)

Fuente: Banco Central de Bolivia, Ministerio de Minería y Metalurgia, Bancos Centrales de Latinoamérica.
1: A través del Banco Central de Bolivia.
n.a. = no se aplica; n.d. = no disponible.